



Żukowo, 10.02.2026 r.

KD-I.7240.... 2026.PL

17/2026



Pan

Tomasz Niklas

Radny Rady Miejskiej w Żukowie

Miejscowość: Banino

Dot. Interpelacji w sprawie bezpłatnej komunikacji na wszystkie linie funkcjonujące na terenie Gminy Żukowo dla posiadaczy Karty Mieszkańca

Szanowny Panie

Z uwagą zapoznaliśmy się z pańskim wystąpieniem.

Uprzejmie informujemy, iż linia Z02 i Z03 zostały wprowadzone w ofercie specjalnej w związku z pracami modernizacyjnymi ul. Pszennej, zamknięciem na czas modernizacji linii kolejowej nr 201 i ograniczeniami w funkcjonowaniu Pomorskiej Kolei Metropolitalnej.

Przewozy dotowane są m. in. w zakresie refundacji w postaci dopłaty do stosowanych ulg (na podstawie art. 1 pkt 25 ustawy z dn. 16 czerwca 2023 roku o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023.1720) refundację otrzymuje bezpośrednio operator na podstawie podpisanej umowy pomiędzy właściwym marszałkiem województwa a operatorem); oraz dopłaty jednostkowej z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych do transportu zbiorowego na obszarach pozamiejskich. Środki te pozostają odpowiednio w gestii Marszałka woj. pomorskiego oraz budżetu państwa reprezentowanego przez wojewodę jako podmiot przekazujący dotację. Dotacja z FRPA określona jest ustawowo na 3 zł do 1 wozokm, przy czym na chwilę obecną nie może ona ulegać rozszerzeniu o nowe linie zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Infrastruktury.

Na chwilę obecną nie planuje się wdrażania proponowanych przez Pana rozwiązań z uwagi na koszty, możliwości budżetowe a przede wszystkim możliwości uzyskania dotacji na mocy obowiązującego prawa

Referat Komunalny i Infrastruktury Drogowej
ul. Gdańska 48, 83-330 Żukowo
e-mail: bok@zukowo.pl
Tel. 058 685-83-88

Sporządziła: Przemysław Lewko





Żukowo, 10.02.2026 r.

określonego ustawami o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej z dn. 16 maja 2019 roku, w tym w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie sposobu podziału środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na dofinansowanie realizacji zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych w poszczególnych województwach (Dz. U. z 2024 r. poz. 402 i 1572), a także Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym z 2010 roku a następnie z dnia 10 marca 2025 roku Dz.U.2025.285, a te z kolei w powiązaniu z Rozporządzeniem WE nr 1370/2007.

W odniesieniu do poszczególnych zapytań uprzejmie informuję co następuje.

1. Wnoszę o utrzymanie bezpłatnej linii Z02 oraz o rozszerzenie bezpłatności na pozostałe linie funkcjonujące na terenie Gminy Żukowo, z wykorzystaniem Karty Mieszkańca jako narzędzia identyfikacji osób uprawnionych.

W momencie uruchomienia Komunikacji Gminy Żukowo we wrześniu 2023 r. zaprojektowano m.in. dwie linie bezpłatne dla pasażerów – Z01 z Chwaszczyna do Gdańska Osowy i Z02 z Banina do Gdańska Rębiechowa – o ścisłej specjalizacji. Linie te miały wzbudzić popyt w dowozach do pociągów PKM i dlatego do dnia 31 grudnia 2023 r. zaplanowane zostały jako bezwarunkowo bezpłatne dla pasażerów.

Brak odpłatności na tych liniach był możliwy ze względu na unikatowość ich tras: niepokrywanie się ściśle z połączeniami zapewniającymi dowozy dzieci do szkół, na które gmina nabywa ulgowe bilety miesięczne dla uczniów, z kosztem ulgi (49% ceny biletu) refundowanym z budżetu państwa.

Na wniosek Pana Radnego Jacka Fopke oraz sołtysa Chwaszczyna, linię Z01 dość szybko zastąpiono liniami płatnymi Z10 i Z12, reorganizując siatkę połączeń w Chwaszczynie. Linia Z02 pozostała wówczas jedyną bezpłatną, z planem funkcjonowania bez opłat do dnia 31 grudnia 2024 r.

Z uwagi na prowadzone prace drogowe w Baninie i uciążliwości związane z tym dla mieszkańców, w 2025 r. uruchomiona została dodatkowa linia zastępcza Z03 i przedłużono obowiązywanie bezpłatnych przejazdów na linii Z02 do dnia 31 grudnia 2025 r., a następnie – do końca obecnej umowy z operatorem, tj. do dnia 31 marca 2026 r. Wraz z wiosennym zakończeniem prac drogowych planowana jest likwidacja linii Z03.

Zniesienie odpłatności na pozostałych liniach Komunikacji Gminy Żukowo nie jest planowane, gdyż w takiej sytuacji operator nie mógłby występować do Marszałka Województwa o refundację udzielonych ulg ustawowych z budżetu państwa. Jest to o tyle istotne, że udzielana refundacja ulg obniża deficyt każdej z linii, a w konsekwencji – przekłada się na zmniejszenie wkładu własnego Gminy Żukowo.

Przeciętnie miesięcznie nabywanych jest około 2 000 ulgowych biletów miesięcznych dla uczniów, z czego ponad 1 900 nabywa Gmina. Stanowi to dla operatorów podstawę do uzyskania refundacji ulg w kwocie aż ok. 220 000 zł miesięcznie – obniżającej deficyt linii. W konsekwencji, refundacja ulg ustawowych staje się jednym z głównych filarów finansowania przewozów w gminnych przewozach pasażerskich organizowanych przez Gminę Żukowo. Bez niej niemożliwe byłoby utrzymanie tak rozbudowanej oferty przewozowej.



Żukowo, 10.02.2026 r.

2. Jakie są oficjalne powody planowanego zakończenia bezpłatności linii Z02 z końcem lutego 2026 r.? Czy gmina przeprowadziła analizę wpływu bezpłatności na frekwencję, mobilność mieszkańców oraz ograniczenie ruchu samochodowego?

Zakończenie obowiązywania taryfy zerowej na linii Z02 nie zostało jeszcze przesądzone. Podkreślam jednak, że od uruchomienia tej linii wskazywano, że bezpłatne przejazdy na niej miały charakter tymczasowy – w celach promocyjnych – i były stopniowo przedłużane szeregiem zarządzeń Burmistrza Gminy Żukowo.

Wielu pasażerów kierowało do nas uwagi, związane z brakiem odpłatności na linii Z02 i jednoczesnym obowiązywaniem odpłatnych przejazdów na liniach Z15 i Z17. Pod wpływem postulatów mieszkańców oferta przewozowa w Baninie została bowiem rozszerzona i obie te linie na niektórych fragmentach swoich tras pełnią takie same zadania jak linia Z02.

Wskutek obowiązywania odpłatności na liniach Z15 i Z17 pasażerowie nie są zainteresowani korzystaniem z tych linii zamiast Z02 i często oczekują na kurs linii Z02, nawet kiedy możliwa jest wcześniejsza podróż autobusem linii Z15 lub Z17. Przekłada to się na zmniejszenie atrakcyjności oferty przewozowej. Z tego powodu rozważane jest ujednoczenie zasad taryfowych na wszystkich liniach Komunikacji Gminy Żukowo.

Jak już wskazano wyżej, z przyczyn finansowych (refundacja ulg) nie jest celowe wprowadzenie bezpłatnych przejazdów na wszystkich liniach Komunikacji Gminy Żukowo. Z tego powodu rozważane jest w zamian wprowadzenie na każdej z nich wszystkich znacznie szerszego niż dotychczas honorowania biletów MZKZG, a dodatkowo – biletów Taryfy Pomorskiej (na kolej). Wskutek tych zmian, mieszkańcy Gminy, przesiadający się do i z pociągów (dominująca grupa inna niż uczniowie gminnych szkół podstawowych otrzymujący bilety od Gminy) wciąż mogliby podróżować pojazdami linii Z02 (a dodatkowo wszystkimi innymi liniami Komunikacji Gminy Żukowo) bez wnoszenia dodatkowych opłat – na podstawie posiadanego już biletu na linie innego organizatora.

3. Czy gmina rozważa utrzymanie bezpłatności linii Z02 dla posiadaczy Karty Mieszkańca po 2026 r.?

Z powodów opisanych w odpowiedzi na pytanie drugie, wprowadzenie bezpłatnych przejazdów na linii Z02 dla posiadaczy Karty Mieszkańca nie jest rozważane.

4. Czy gmina analizowała możliwość wprowadzenia bezpłatnych przejazdów dla posiadaczy Karty Mieszkańca na wszystkich liniach funkcjonujących na terenie gminy?

Z powodów opisanych w odpowiedzi na pytanie drugie, wprowadzenie bezpłatnych przejazdów na wszystkich liniach Komunikacji Gminy Żukowo dla posiadaczy Karty Mieszkańca nie jest rozważane.

5. Jakie byłyby szacunkowe skutki finansowe takiego rozwiązania?

Przede wszystkim Gmina nabywa bilety dla uczniów szkół podstawowych zlokalizowanych na jej terenie, którzy są przecież jej mieszkańcami. W sytuacji, gdyby byli oni uprawnieni do bezpłatnych przejazdów,



Gmina nie mogłaby nabywać biletów, co przełożyłoby się na utratę refundacji ulg powiększającej deficyt linii – w miesięcznej kwocie 220 tys. zł. (rocznie: 2,2 mln zł).

Należy ponadto zauważyć, że zdecydowana większość użytkowników Komunikacji Gminy Żukowo to mieszkańcy gminy, z myślą o których cały system został zaprojektowany. W sytuacji, gdyby wprowadzono bezpłatne przejazdy tylko dla nich, operatorzy wciąż musieliby ponosić koszty emisji, dystrybucji i rozliczania biletów – nabywanych już tylko przez pojedyncze osoby. Koszty te z pewnością przekroczyłyby zatem wpływy z tych biletów i w konsekwencji obciążyłyby budżet Gminy – przy jednoczesnym spadku wpływów z biletów oraz zmniejszeniu refundacji ulg (obniżającej deficyt linii).

Przychody z pozostałych biletów to kwota około 10 000 zł miesięcznie (rocznie: 110 000 zł. gdyż w wakacje przychody są znacznie niższe). Łączny spadek przychodów sięgnąłby więc przynajmniej kwoty 2,31 mln zł (230 tys. zł x 10 miesięcy roku szkolnego + 10 000 zł w wakacje).

6. Czy gmina analizowała, czy rozszerzenie bezpłatnej komunikacji mogłoby zachęcić osoby faktycznie mieszkające na terenie gminy, lecz niezameldowane, do dokonania meldunku i rozliczania podatku PIT?

Nie prowadzono takich analiz, gdyż korzyści z tego tytułu byłyby niższe od utraty dofinansowania zewnętrznego w postaci refundacji ulg ustawowych.

7. Czy zwiększenie dostępności transportu publicznego mogłoby wpłynąć na lepsze wykorzystanie istniejącej siatki połączeń?

Dostępność transportu wynika z wielu czynników. Pragniemy zapewnić, iż Gmina Żukowo rozważa możliwość ujednoczenia stawki i jej potanienia, w taki sposób by przewozy te były nadal atrakcyjne finansowo dla podróżnego. W stosunku do przejazdów indywidualnych już takie są. Dążymy do tego by opracowana szeroka oferta przewozowa, z której korzystają przede wszystkim uczniowie nadal pozostała ogólnie dostępna z zachowaniem możliwych do uzyskania dotacji.

Gmina nie może sobie pozwolić aby wprowadzenie postulowanych przez Pana zmian oznaczało utratę dofinansowania np. kwoty 296.870,40 zł i kolejno 297.907,20 zł w roku 2027, co zawarto w Umowie nr 15/FA/2026 z dn. 31 grudnia 2025 roku o objęcie dofinansowaniem realizacji zadań własnych organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej zawartej pomiędzy Wojewodą Pomorskim a Gminą Żukowo. Przeczy też temu zmiana zasady przekazywania operatorom autobusowym dopłat z tytułu utraconych przychodów w związku ze stosowaniem ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami transportu zbiorowego, obowiązująca od 1 stycznia 2026 roku (podst. prawna Art. 1 pkt 25 Ustawy z dn. 16 czerwca 2023 roku o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym). Za okres tylko jednego miesiąca przewoźnicy operujący na terenie Gminy Żukowo otrzymują dopłaty rządu 200.000,- zł. Tak radykalne działanie, o które Pan wnosi byłoby nieracjonalne.



Żukowo, 10.02.2026 r.

Jednocześnie rozumiejąc intencję Radnego chcemy zwrócić uwagę, iż podejmujemy działania w zakresie taryfowym i infrastrukturalnym, co niewątpliwie zachęci do korzystania z komunikacji zbiorowej i zwiększy liczbę biletów objętych dotacją, a w efekcie zapewni najbardziej optymalny kształt rzeczowo – finansowy przedmiotowego sektora i wpłynie na polepszenie funkcjonowania oferty przewozowej.

Z poważaniem,

Otrzymują:

1. Adresat
2. Referat Organizacyjny - rejestr
3. a/a

z up. BURMISTRZA
Mirela Wilczewska
SEKRETARZ GMINY

Do wiadomości:

1. Pan Katarzyna Cichowicz Przewodnicząca Rady Miejskiej w Żukowie

Zweryfikowano: Marek Trepczyk

